



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Varaždin

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE  
NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE

Varaždin, travanj 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	5
Varaždinska županija	11
Nalozi i preporuke	14
Grad Varaždin	20
Nalozi i preporuke	21
OCJENA UČINKOVITOSTI KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	24
OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE	26
Prilog 1: Podaci o broju smjena i produženom boravku te broju učenika i razrednih odjela u osnovnim i srednjim školama na području Varaždinske županije za školsku godinu 2015./2016.	
Prilog 2: Podaci o broju smjena i učenika te razrednih odjela u srednjim školama na području Varaždinske županije za školsku godinu 2015./2016.	
Prilog 3: Podaci o popunjenosti učeničkog doma na području Varaždinske županije za školske godine 2013./2014., 2014./2015. i 2015./2016.	
Prilog 4: Podaci o troškovima izgradnje škola na području Varaždinske županije, na dan 31. prosinca 2016.	
Prilog 5: Podaci o školskim zgradama i sportskim dvoranama osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova na području Varaždinske županije, na dan 31. prosinca 2016.	



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Varaždin

---

KLASA: 041-01/17-10/5  
URBROJ: 613-07-18-8

Varaždin, 17. travnja 2018.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI  
KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE  
NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je reviziji učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Varaždinske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 12. lipnja 2017. do 17. travnja 2018.

## **PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije su kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole na području Varaždinske županije. U ovoj reviziji, pod pojmom kapitalnih ulaganja podrazumijevaju se rashodi za izgradnju, rekonstrukciju, opremanje te dodatna ulaganja u osnovne i srednje škole.

Subjekti revizije bili su:

- Varaždinska županija
- Grad Varaždin.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti Varaždinske županije i Grada Varaždina u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole u skladu s provedenim analizama stanja, utvrđenim kriterijima i prioritetima ulaganja, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, uspostavom sustava vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola, od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima
- provjeriti provedbu i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja
- provjeriti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja
- provjeriti evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, proučena je i analizirana zakonska regulativa i unutarnji akti subjekata revizije, podaci iz financijskih izvještaja, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata subjekata revizije
- analizirani su podaci, provjerena dokumentacija i pribavljena obrazloženja o aktivnostima u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanjem završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama subjekata revizije.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te aktivnosti subjekata revizije u vezi s kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- jesu li kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole na području Varaždinske županije od 2014. do 2016. učinkovita?

Ovo pitanje je razrađeno u četiri osnovna pitanja, a svako od njih u niz detaljnijih potpitanja. Osnovna pitanja su:

- je li prije donošenja odluke o kapitalnim ulaganjima provedena analiza stanja, utvrđeni kriteriji i prioriteti ulaganja u osnovne i srednje škole?
- prati li se provedba kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole?
- je li uspostavljen sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole?
- je li ustrojena evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola?

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **učinkovitim**, ako je prije donošenja odluke o kapitalnim ulaganjima provedena analiza stanja, utvrđeni kriteriji i prioriteti ulaganja, ako se prati provedba kapitalnih ulaganja, ako je uspostavljen sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ako je ustrojena evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni propusti koje ne utječu bitno na kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **djelomično učinkovitim** ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na kapitalna ulaganja te su potrebna određena poboljšanja u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na kapitalna ulaganja te su potrebna značajna poboljšanja u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

U tablici broj 1 se daju kriteriji za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

## Kriteriji za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ provedena je analiza podataka o stanju i opremljenosti školskih objekata u odnosu na propisane Državne pedagoške standarde osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državne pedagoške standarde srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odluku o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta</li> <li>○ na temelju analize podataka utvrđeni su kriteriji ulaganja te vrsta, iznosi i izvori potrebnih ulaganja po školskim objektima</li> <li>○ donesene su odluke o prioritetima i rokovima provedbe ulaganja</li> </ul>
2.	Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ prije donošenja odluke o ulaganjima izrađen je investicijski elaborat u kojem su precizno utvrđeni opseg radova i usluga, vrijednost radova i usluga, vrijeme realizacije i realni izvori sredstava</li> <li>○ prije donošenja odluke o izgradnji, odnosno rekonstrukciji školskih objekata zatražena je i dobivena suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja na idejni projekt</li> <li>○ ulaganja su započela i završena u planiranim, odnosno ugovorenim rokovima i u slučajevima kašnjenja (produženje rokova, nedostatak financijskih sredstava i drugi razlozi) poduzimane su aktivnosti kako bi se školski objekt završio (opremio) i stavio u funkciju</li> <li>○ uspostavljen je sustav praćenja provedbe (realizacije) ulaganja u osnovne i srednje škole</li> <li>○ izvori financiranja planirani investicijskim projektom, odnosno ugovorom bili su dostatni</li> <li>○ u slučajevima zajedničkog financiranja uređena su međusobna prava i obveze (plaćanja, evidentiranje imovine u pripremi i završenog ulaganja) te je imenovana osoba - koordinator ulaganja</li> <li>○ nakon dovršetka izgradnje školski objekti su stavljeni u funkciju</li> <li>○ procijenjeni su troškovi korištenja, održavanja i izvori financiranja, korištenja i održavanja</li> </ul>
3.	Vrednovanje završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ uspostavljen je sustav praćenja rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi)</li> <li>○ provedena je analiza rezultata ulaganja u odnosu na planirane pokazatelje (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja te drugo)</li> <li>○ provode se mjere u slučajevima kada pokazatelji na temelju analize rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja</li> </ul>
4.	Ustrojavanje evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ustrojena je evidencija o stanju i opremljenosti objekata (imovinsko-pravni status, površina, građevinska dokumentacija, godina izgradnje i godina rekonstrukcije, instalacije, sustav grijanja, podaci o drugim elementima energetske učinkovitosti zgrada)</li> <li>○ evidencija je ažurna (obuhvaća sve školske objekte i sve promjene u stanju i opremljenosti školskih objekata)</li> <li>○ podaci o školskim objektima (broj objekata) istovjetni su podacima o broju školskih objekata navedenim u odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba školstva</li> <li>○ evidencija sadrži podatke o broju učenika, razrednih odjela, broju učenika u razrednom odjelu, smjenskom radu te produženom boravku</li> <li>○ evidencija sadrži podatke o drugim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardima osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja - mjerila za prostor i opremu osnovnih škola (članci 21.-26.), Državnim pedagoškim standardima srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja - prostorni i tehnički uvjeti za srednje škole i domove (članci 19.-42. i 57.-61.) i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta</li> </ul>

## **KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE**

Obrazovanje je, prema odredbama članka 66. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10 - pročišćeni tekst i 05/14), svakomu dostupno, pod jednakim uvjetima, u skladu s njegovim sposobnostima, a obvezno obrazovanje je besplatno u skladu sa zakonom.

Sustav obrazovanja započinje predškolskim odgojem i obrazovanjem, nastavlja se osnovnim obrazovanjem, zatim srednjoškolskim i obrazovanjem na visokim učilištima, fakultetima, umjetničkim akademijama, veleučilištima i visokim školama. Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12, 94/13, 152/14 i 7/17) uređena je djelatnost osnovnog i srednjeg odgoja i obrazovanja. Osnivači osnovne škole mogu biti Republika Hrvatska, jedinica lokalne samouprave, jedinica područne (regionalne) samouprave i druga pravna ili fizička osoba. Osnivači srednje škole mogu biti Republika Hrvatska, jedinica područne (regionalne) samouprave i druga pravna ili fizička osoba. U srednjoškolske ustanove ubrajaju se i učenički domovi, koji su odgojno-obrazovne ustanove u djelatnosti srednjeg obrazovanja koje učenicima osiguravaju primjeren smještaj i prehranu tijekom srednjoškolskog obrazovanja. Prema odredbama spomenutog Zakona, Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluku o donošenju mreže osnovnih i srednjih škola, učeničkih domova i programa obrazovanja (Narodne novine 70/11) (dalje u tekstu: Mreža školskih ustanova), kojom se utvrđuju sve ustanove koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja na području za koje se mreža utvrđuje, sa svim objektima u kojima se provodi odgoj i obrazovanje. Mreža se ustrojava na način da zadovoljava iskazane potrebe tržišta rada utvrđene sustavnim praćenjem i predviđanjem demografskih, gospodarskih i urbanističkih kretanja na području za koje se utvrđuje, udovoljava zahtjevima dostupnosti i racionalnog ustroja upisnih područja, odnosno školskih ustanova i programa odgoja i obrazovanja te ispunjava uvjete i mjerila propisane državnim pedagoškim standardima. Dostupnost podrazumijeva mogućnost redovitog odgoja i obrazovanja svakom osnovnoškolskom obvezniku u osnovnoj školi, drugoj ovlaštenoj ustanovi ili školskom objektu, uz primjerenu udaljenost od mjesta stanovanja i prometnu povezanost koja ne ugrožava sigurnost učenika te mogućnost srednjeg odgoja i obrazovanja učeniku korištenjem svakodnevnog prijevoza ili smještajem u učeničkom domu. Racionalni ustroj upisnih područja podrazumijeva optimalnu iskoristivost postojećih školskih prostornih, materijalnih i kadrovskih kapaciteta.

Standardi školske djelatnosti s koeficijentima izvodljivosti i rokovima u kojima se treba (planira) pojedini standard postići, detaljno su utvrđeni Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine 63/08 i 90/10) i Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine 63/08 i 90/10) te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta koju je Ministarstvo znanosti i obrazovanja donijelo u travnju 2013. U listopadu 2014. donesena je Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (Narodne novine 124/14). Jedan od ciljeva navedene Strategije je osigurati optimalne uvjete rada odgojno-obrazovnih ustanova, a jedna od planiranih mjera za ostvarenje navedenog cilja je analiza uvjeta rada u školskim ustanovama s ciljem izgradnje, dogradnje i rekonstrukcije postojećih ili novih školskih objekata, u skladu s donesenim pedagoškim standardima.

Prema odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, sredstva za financiranje školskih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju se u državnom proračunu i proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Od 2001. financiranje materijalnih, financijskih i rashoda za tekuće i investicijsko održavanje te kapitalnih ulaganja u području osnovnog i srednjoškolskog obrazovanja (decentralizirane funkcije) preneseno je s države na županije i 35 gradova u 2016. Vlada Republike Hrvatske svake godine, istodobno kada utvrđuje prijedlog državnog proračuna, utvrđuje kriterije i mjerila za osiguravanje minimalnog financijskog standarda radi ostvarivanja javnih potreba osnovnog i srednjeg školstva. Prema utvrđenim kriterijima i mjerilima, županijama i gradovima, kao osnivačima i nositeljima financiranja osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova, utvrđuju se bilančna prava, na temelju prosječnih kalkulativnih cijena po učeniku, po razrednom odjelu i po školskoj zgradi, za financiranje materijalnih i financijskih rashoda, rashoda za tekuće i investicijsko održavanje i rashoda za kapitalna ulaganja u visini koja osigurava minimalni financijski standard osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova. Županije i gradovi su dužni donijeti vlastite godišnje odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama utvrđenim odlukama Vlade Republike Hrvatske. Dužni su sredstva za rashode za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove realizirati u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava. Također su dužni do 31. ožujka svake godine na propisanom obrascu dostaviti Ministarstvu znanosti i obrazovanja godišnje izvještaje o prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija osnovnog i srednjeg školstva za prethodnu godinu.

Na području Varaždinske županije, financiranje osnovnoškolskih i srednjoškolskih ustanova preneseno je na Varaždinsku županiju i Grad Varaždin. Za svaku godinu Vlada Republike Hrvatske donosi odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva i javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova, kojima su propisani kriteriji i mjerila za osiguranje minimalnog financijskog standarda školstva u određenoj godini.

Varaždinska županija obuhvaća šest gradova i 22 općine sa 175 951 stanovnika (prema popisu iz 2011.), a površine je 1 262 km<sup>2</sup>. Prema Mreži školskih ustanova, na području Varaždinske županije su 41 osnovna škola, 16 srednjih škola (od kojih pet privatnih škola s pravom javnosti) te dva učenička doma. Osnivači osnovnih škola su Varaždinska županija (33 osnovne škole s općeobrazovnim programom) i Grad Varaždin (osam osnovnih škola, od kojih sedam s općeobrazovnim programom i centar za učenike s teškoćama u razvoju). Varaždinska županija je osnivač 11 srednjih škola (od čega jedna srednja glazbena škola) i jednog učeničkog doma, a osnivači četiri srednje škole su fizičke osobe i jedne srednje škole s učeničkim domom Kršćanska adventistička crkva. U odnosu na Mrežu školskih ustanova, Varaždinska županija je u studenome 2012. osnovala dvije srednje škole te je osnivač 13 srednjih škola.

Rashodi za kapitalna ulaganja financiraju se iz decentraliziranih sredstava (do minimalnog financijskog standarda javnih potreba škola određenog godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva i odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova), proračunskih sredstava osnivača i drugih izvora.



Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., u pedagoškoj godini 2015./2016. osnovnu školu na području Varaždinske županije, pohađalo je 14 084 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 109 zgrada osnovnih škola iznosila su 2.309.043,00 kn. U odnosu na 2014. kada su za ukupno 112 zgrada osnovnih škola iznosila 2.428.415,00 kn, manja su za 119.372,00 kn ili 4,9 % te 2015., kada su za ukupno 82 zgrade iznosila 2.312.268,00 kn, manja su za 3.225,00 kn ili 0,1 %. U 2014., 2015. i 2016. za Varaždinsku županiju su planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u osnovne škole umanjena za 3.000.000,00 kn (najam po modelu javno-privatnog partnerstva), a istovremeno su za navedeni iznos uvećani materijalni i financijski rashodi. Podaci o broju učenika, zgrada i planiranim decentraliziranim sredstvima za kapitalna ulaganja u srednje škole navedeni su u dijelu izvješća koji se odnosi na Varaždinsku županiju. Planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u srednje škole za Varaždinsku županiju u 2014. su umanjena za 2.000.000,00 kn (najam po modelu javno-privatnog partnerstva za 1.500.000,00 i materijalni rashodi za 500.000,00 kn), a istovremeno su za isti iznos uvećani materijalni i financijski rashodi. U 2015. i 2016. za Varaždinsku županiju su planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja umanjena za 2.000.000,00 kn (najam po modelu javno-privatnog partnerstva za 1.000.000,00 kn i materijalni rashodi za 1.000.000,00 kn), a istovremeno su za isti iznos uvećani materijalni i financijski rashodi.

Prema podacima Varaždinske županije i Grada Varaždina (osnivači škola) za 2014., 2015. i 2016., ukupni rashodi navedenih jedinica iznosili su 1.246.020.747,00 kn, a kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učenički dom iznosila su 14.166.753,00 kn. Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole, čiji je osnivač Varaždinska županija, ne sadrže rashode za najam po modelu javno-privatnog partnerstva, a kapitalna ulaganja u osnovne škole, čiji je osnivač Grad Varaždin ne sadrže izdatke za otplatu glavnice kredita iz ranijih godina za dogradnju četiri osnovne škole i izgradnju jedne školske sportske dvorane. Također, ne sadrže rashode financirane iz vlastitih sredstava proračunskih korisnika.

Prema podacima Varaždinske županije rashodi za najamnine za objekte osnovnih i srednjih škola izgrađenih po modelu javno-privatnog partnerstva za razdoblje od 2014. do 2016. iznosili su 77.886.406,00 kn, a planirani izvori financiranja su sredstva Ministarstva znanosti i obrazovanja u iznosu 42.837.524,00 kn, Varaždinske županije u iznosu 27.260.242,00 kn (vlastita proračunska sredstva u iznosu 14.760.242,00 kn i decentralizirana sredstva u iznosu 12.500.000,00 kn) i jedinica lokalne samouprave u iznosu 7.788.640,00 kn.

Varaždinska županija je 2006. i 2007. u cilju osiguranja prostornih uvjeta za provođenje nastave u jednoj smjeni zaključila osam ugovora o javno-privatnom partnerstvu za izgradnju ili dogradnju 22 školske zgrade (17 osnovnih i pet srednjih škola) i deset školskih sportskih dvorana (sedam osnovnih i tri srednje škole) ukupne površine 39 387 m<sup>2</sup>. Zemljište na kojem su izgrađeni objekti su vlasništvo škola, a privatni partner je vlasnik zgrade, za vrijeme trajanja ugovora. Nakon isteka ugovora privatni partner vraća zemljište u posjed škole i predaje joj objekte u posjed i vlasništvo. Ugovori su zaključeni na rok 20 do 30 godina, a ukupna ugovorena najamnina iznosi 662.256.016,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Ugovorima su utvrđeni korektivni elementi, odnosno obveze po najamninama se usklađuju zbog promjena uvjeta na tržištu (indeks potrošačkih cijena i tečaj eura) te promjena kamatne stope (tromjesečni EURIBOR).

Od 2006. do konca 2016. rashodi za najamninu po modelu javno-privatnog partnerstva su iznosili 231.402.954,00 kn s porezom na dodanu vrijednost te preostala ugovorena obveza koncem 2016. iznosi 435.248.987,00 kn. Do 2013. rashode za najamninu po modelu javno-privatnog partnerstva financirala je Varaždinska županija u iznosu 102.846.483,00 kn i jedinice lokalne samouprave u iznosu 24.904.944,00 kn, odnosno ukupno 127.751.427,00 kn. U svibnju 2013. Varaždinska županija je s Ministarstvom znanosti i obrazovanja zaključila osam sporazuma o sufinanciranju najamnine za školske građevine izgrađene po modelu javno-privatnog partnerstva, kojima se Ministarstvo znanosti i obrazovanja obvezalo sufinancirati najamninu u visini 55,0 %, a Varaždinska županija 35,0 % i jedinice lokalne samouprave 10,0 %. Od 2013. do 2016. rashodi za najamnine su iznosili 103.651.527,00 kn, a izvori financiranja su sredstva Ministarstva znanosti i obrazovanja u iznosu 57.008.340,00 kn, Varaždinske županije u iznosu 36.278.036,00 kn i jedinica lokalne samouprave u iznosu 10.365.151,00 kn. Ministarstvo znanosti i obrazovanja nije uplatilo sredstva za 2016. te potraživanja Varaždinske županije od navedenog Ministarstva koncem 2016. iznose 13.976.077,00 kn. Za naplatu potraživanja u tijeku je sudski postupak.

Prema podacima Grada Varaždina za 2014., 2015. i 2016., izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita, kojima su ranijih godina financirana kapitalna ulaganja u osnovne škole, čiji je osnivač Grad Varaždin, iznose 7.669.166,00 kn, a financirani su iz vlastitih proračunskih sredstava Grada Varaždina u iznosu 3.985.880,00 kn i iz decentraliziranih sredstava u iznosu 3.683.286,00 kn

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim ukupnim rashodima i izdacima te kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole Varaždinske županije i Grada Varaždina, od 2014. do 2016.

Tablica broj 2

Ostvareni ukupni rashodi i izdaci te kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole  
Varaždinske županije i Grada Varaždina, od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Osnivač	Godina	Ukupni rashodi i izdaci	Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole	Udjel u %
	1	2	3	4	5 (4/3)
1.	Varaždinska županija	2014.	205.522.831,00	5.194.342,00	2,5
		2015.	200.676.156,00	3.202.176,00	1,6
		2016.	190.630.830,00	2.912.057,00	1,5
		2014.-2016.	596.829.817,00	11.308.575,00	1,9
2.	Grad Varaždin	2014.	230.855.138,00	2.075.440,00	0,9
		2015.	208.751.639,00	341.790,00	0,2
		2016.	209.584.153,00	440.948,00	0,2
		2014.-2016.	649.190.930,00	2.858.178,00	0,4
Ukupno osnivači		2014.	436.377.969,00	7.269.782,00	1,7
		2015.	409.427.795,00	3.543.966,00	0,9
		2016.	400.214.983,00	3.353.005,00	0,8
		2014.-2016.	1.246.020.747,00	14.166.753,00 <sup>1</sup>	1,1

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Varaždinske županije i Grada Varaždina za 2014., 2015. i 2016. u ukupnim rashodima navedenih jedinica sudjeluju s 1,1 %.

Prema podacima Varaždinske županije i Grada Varaždina za 2014., 2015. i 2016., od ukupnih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole koja su iznosila 14.166.753,00 kn, na ulaganja u osnovne škole odnosi se 11.617.770,00 kn ili 82,0 %, a na ulaganja u srednje škole 2.548.983,00 kn ili 18,0 %.

U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim rashodima za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema osnivačima i izvorima financiranja.

Tablica broj 3

Ostvareni rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne škole  
od 2014. do 2016. prema osnivačima i izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Osnivač	Decentralizirana sredstva	Vlastita proračunska sredstva	Drugi izvori	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Varaždinska županija	3.940.049,00	4.188.138,00	631.405,00	8.759.592,00
2.	Grad Varaždin	0,00	1.662.628,00	1.195.550,00	2.858.178,00
Ukupno		3.940.049,00	5.850.766,00	1.826.955,00	11.617.770,00

<sup>1</sup> Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole, čiji je osnivač Varaždinska županija, ne sadrže podatke o rashodima za najam po modelu javno-privatnog partnerstva, a kapitalna ulaganja u osnovne škole, čiji je osnivač Grad Varaždin ne sadrže podatke o izdacima za otplatu glavnice kredita iz ranijih godina za dogradnju četiri osnovne škole i izgradnju jedne školske sportske dvorane.

Ulaganja Varaždinske županije iznose 8.759.592,00 kn ili 75,4 %, a Grada Varaždina 2.858.178,00 kn ili 24,6 % ukupnih ulaganja u osnovne škole.

Iz vlastitih proračunskih sredstava financirano je 50,4 %, iz decentraliziranih sredstava 33,9 %, a iz drugih izvora 15,7 % rashoda za kapitalna ulaganja u osnovne škole.

Rashodi za kapitalna ulaganja srednjih škola za 2014., 2015. i 2016. ostvareni su u iznosu 2.548.983,00 kn. Iz decentraliziranih sredstava financirano je 61,3 % te 38,7 % iz vlastitih proračunskih sredstava.

## Varaždinska županija

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je Varaždinska županija kao jedinica područne (regionalne) samouprave. Prema Mreži školskih ustanova, osnivač je 33 osnovne škole (s općeobrazovnim programom) koje imaju 30 područnih škola te 13 srednjih škola i učeničkog doma. Školsku sportsku dvoranu ima 31 osnovna i tri područne škole. Produženi boravak organiziran je u pet osnovnih škola.

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole financirani su iz decentraliziranih sredstava, proračunskih sredstava Varaždinske županije i jedinica lokalne samouprave.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., u pedagoškoj godini 2015./2016. osnovne škole, čiji je osnivač Varaždinska županija, pohađalo je 10 579 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 93 zgrade osnovnih škola iznosila su 1.080.101,00 kn. U odnosu na 2014. kada su za ukupno 96 zgrada osnovnih škola iznosila 1.227.081,00 kn manja su za 146.980,00 kn ili 12,0 % te na 2015. kada su za ukupno 66 zgrada osnovnih škola iznosila 1.059.258,00 kn veća su za 20.843,00 kn ili 2,0 %. Prema navedenoj odluci, u 2014., 2015. i 2016. u Varaždinskoj županiji rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola su umanjeni za 3.000.000,00 kn (najam po modelu javno-privatnog partnerstva), a istovremeno su za isti iznos uvećani materijalni i financijski rashodi.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2016. čiji je osnivač Varaždinska županija, u pedagoškoj godini 2015./2016. srednje škole pohađalo je 8 318 učenika, u učeničkom domu je bilo 308 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 38 zgrada srednjih škola i učeničkog doma iznosila su 723.609,00 kn. U odnosu na 2014., kada su za ukupno 34 zgrade srednjih škola i učeničkog doma iznosila 640.045,00 kn, veća su za 83.564,00 kn ili 13,1 %, a u odnosu na 2015., kada su za ukupno 26 zgrada srednjih škola i učeničkog doma iznosila 773.155,00 kn, manja su za 49.546,00 kn ili 6,4 %. U 2014. prema navedenoj odluci u Varaždinskoj županiji rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini su umanjeni za 2.000.000,00 kn (najam po modelu javno-privatnog partnerstva za 1.500.000,00 i materijalni rashodi za 500.000,00 kn), a istovremeno za isti iznos su uvećani materijalni i financijski rashodi. Prema navedenoj odluci u 2015. i 2016. u Varaždinskoj županiji rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini su umanjeni za 2.000.000,00 kn (najam po modelu javno-privatnog partnerstva za 1.000.000,00 i materijalni rashodi za 1.000.000,00 kn), a istovremeno su za isti iznos uvećani materijalni i financijski rashodi.

Prema podacima Varaždinske županije, kapitalna ulaganja škola za 2014., 2015. i 2016. iskazana su u iznosu 11.308.575,00 kn. Na osnovne škole se odnosi 8.759.592,00 kn, a na srednje škole i učenički dom 2.548.983,00 kn. Za 2016. rashodi za kapitalna ulaganja su iskazani u iznosu 2.912.057,00 kn, što je u odnosu na 2015. manje za 290.119,00 kn ili 9,1 %, a u odnosu na 2014. manje za 2.282.285,00 kn ili 43,9 %.

U tablici broj 4 daju se podaci o ostvarenim rashodima Varaždinske županije za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja.

Tablica broj 4

Ostvareni rashodi Varaždinske županije za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Izvori financiranja	Rashodi			
		2014	2015.	2016.	Ukupno 2014.-2016.
	1	2	3	4	5
1.	Decentralizirana sredstva	1.227.081,00	1.059.258,00	1.653.710,00	3.940.049,00
2.	Vlastita proračunska sredstva	1.824.375,00	1.313.763,00	1.050.000,00	4.188.138,00
3.	Drugu izvori	631.405,00	0,00	0,00	631.405,00
	Ukupno	3.682.861,00	2.373.021,00	2.703.710,00	8.759.592,00

Rashodi za kapitalna ulaganja osnovnih škola financirani su 47,8 % iz vlastitih proračunskih sredstava, 45,0 % iz decentraliziranih sredstava te 7,2 % iz drugih izvora. Decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016. su planirana u iznosu 3.366.440,00 kn, koliko su i ostvarena, a dio sredstava u iznosu 573.609,00 kn se odnosi na udružena decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u srednje škole. Ulaganja iz vlastitih proračunskih sredstava Varaždinske županije se najvećim dijelom odnose na prijenos sredstava jedinicama lokalne samouprave za izgradnju sportske dvorane u iznosu 3.300.000,00 kn. Iz decentraliziranih sredstava najvećim dijelom su financirana kapitalna ulaganja (uređenje potkrovlja, rekonstrukcija i dogradnja škole te nabava opreme) Osnovne škole Novi Marof u iznosu 1.894.367,00 kn, izgradnja sportske dvorane Osnovne škole Beletinec u iznosu 500.000,00 kn te uređenje knjižnice, nabava namještaja te opreme za dvoranu Osnovne škole Trnovec u iznosu 500.000,00 kn. Drugi izvori se odnose na sredstva jedinica lokalne samouprave, koja je Varaždinska županija doznačila školama.

U tablici broj 5 daju se podaci o ostvarenim rashodima Varaždinske županije za kapitalna ulaganja u srednje škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja.

Tablica broj 5

Ostvareni rashodi Varaždinske županije za kapitalna ulaganja u srednje škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Izvori financiranja	Rashodi			
		2014	2015.	2016.	Ukupno 2014.-2016.
	1	2	3	4	5
1.	Decentralizirana sredstva	640.043,00	773.155,00	150.000,00	1.563.198,00
2.	Vlastita proračunska sredstva	871.438,00	56.000,00	58.347,00	985.785,00
	Ukupno	1.511.481,00	829.155,00	208.347,00	2.548.983,00

Rashodi za kapitalna ulaganja u srednje škole financirani su 61,3 % iz decentraliziranih sredstava te 38,7 % iz vlastitih proračunskih sredstava. Decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u srednje škole od 2014. do 2016. su planirana u iznosu 2.136.809,00 kn, a ostvarena su u iznosu 2.136.807,00 kn, što je za 2,00 kn manje od plana. Dio sredstava u iznosu 573.609,00 kn je udružen s decentraliziranim sredstvima za kapitalna ulaganja u osnovne škole. Ulaganja iz decentraliziranih sredstava se najvećim dijelom odnose na rekonstrukciju postojeće zgrade Strojarske i prometne škole Varaždin (prenamjena dijela tavana u školsku knjižnicu i kabinet i učionicu), a ulaganja iz vlastitih sredstava na kupnju zemljišta za izgradnju Srednje škole Ludbreg.

## Nalaz i preporuke

- Odluke o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole

Odlukama o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva, srednjih škola i učeničkog doma u Varaždinskoj županiji za 2014., 2015. i 2016. utvrđeno je da se sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini škola raspoređuju u skladu s planovima rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini škola, koji su doneseni uz prethodnu suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja. Kriteriji za raspored sredstava za kapitalna ulaganja u škole nisu donesena. Također za 2016. Ministarstvo je, na temelju zahtjeva Varaždinske županije, dalo suglasnost za udruživanjem decentraliziranih sredstava za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih i srednjih škola.

Planovima rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u osnovnim i srednjim školama Varaždinske županije utvrđene su škole na koje se odnosi ulaganje, vrsta ulaganja te planirani iznos u tekućoj godini koji se financira iz decentraliziranih sredstava, ali nije utvrđen ukupno planirani iznos potreban za realizaciju svih ulaganja obuhvaćenih projektom od početka do završetka projekta te drugi izvori financiranja (vlastita proračunska sredstva, sredstva iz drugih proračuna i drugi izvori). Ulaganja iz vlastitih proračunskih sredstava i drugih izvora su planirana proračunom. Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva iz 2017. nije više propisana obveza izrade investicijskog elaborata. Odredbom članka 45. Zakona o proračunu je propisano da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu preuzeti obveze po investicijskim projektima tek nakon provedenog stručnog vrednovanja te ocijenjene opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta.

Prema planu rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u osnovnim i srednjim školama u 2014. planirana su ulaganja u iznosu 1.867.126,00 kn (osnovne škole 1.227.081,00 kn i srednje škole 640.045,00 kn). Ulaganja u osnovne škole najvećim dijelom su planirana za izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Beletinec u iznosu 500.000,00 kn i uređenje knjižnice, nabavu namještaja te opreme za dvoranu Osnovne škole Trnovec u iznosu 500.000,00 kn. Ulaganja u srednje škole najvećim dijelom su planirana za izgradnju pomoćne građevine Graditeljsko, prirodoslovne i rudarske škole Varaždin i iznosu 250.000,00 kn i modernizaciju rasvjete Srednje strukovne škole Varaždin u iznosu 245.045,00 kn.

U 2015. planirana su ulaganja u iznosu 1.832.413,00 kn (osnovne škole 1.059.258,00 kn i srednje škole 773.155,00 kn). Ulaganja u osnovne škole najvećim dijelom planirana su za projektnu dokumentaciju, uređenje potkrovlja, nabavu opreme i namještaja Osnovne škole Novi Marof u iznosu 636.657,00 kn te projektnu dokumentaciju za Osnovnu školu Veliki Bukovec u iznosu 243.750,00 kn. Ulaganja u srednje škole najvećim dijelom planirana su za uređenje knjižnice Strojarske i prometne škole Varaždin u iznosu 537.186,00 kn.

U 2016. udružena sredstva za ulaganja u osnovne i srednje škole planirana su iznosu 1.803.710,00 kn (osnovne škole 1.653.710,00 kn i srednje škole 150.000,00 kn). Ulaganja u osnovne škole najvećim dijelom planirana su za rekonstrukciju i dogradnju Osnovne škole Novi Marof u iznosu 1.257.710,00 kn.



Ulaganja u srednje škole u iznosu 150.000,00 kn se odnose na uređenje praktikuma Graditeljsko, prirodoslovne i rudarske škole Varaždin.

Ulaganja iz vlastitih proračunskih sredstava najvećim dijelom su planirana za sufinanciranje izgradnje sportske dvorane u Ludbregu, izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Beletinec i kupnju zemljišta za izgradnju Srednje škole Ludbreg.

Varaždinska županija nije izradila analizu svih podataka o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe.

Državni ured za reviziju predlaže Varaždinskoj županiji izraditi analizu svih podataka o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima. Predlaže se na temelju analize utvrditi kriterije za ulaganja, potrebna sredstva, izvore sredstava, aktivnosti, prioritete i rokove provedbe, a odluke o ulaganjima donijeti prema utvrđenim prioritetima.

- Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Kapitalna ulaganja Varaždinske županije od 2014. do 2016. u objekte osnovnih i srednjih škola, čiji je osnivač, iznose 11.308.575,00 kn. Nositelji investicija bile su škole i jedinice lokalne samouprave. Varaždinska županija je školama i jedinicama lokalne samouprave doznala sredstva na temelju zahtjeva uz koje su priložene situacije za izvedene radove te računi za nabavljene robe. Školama su prenesena sredstva u iznosu 7.082.394,00 kn (decentralizirana sredstva u iznosu 5.003.247,00 kn, vlastita proračunska sredstva u iznosu 1.447.742,00 kn i sredstva jedinica lokalne samouprave u iznosu 631.405,00 kn) i jedinicama lokalne samouprave u iznosu 4.226.181,00 kn (vlastita proračunska sredstva u iznosu 3.726.181,00 kn i decentralizirana sredstva u iznosu 500.000,00 kn).

Kapitalna ulaganja kojima su nositelji investicija bile škole najvećim dijelom se odnose na rekonstrukciju i dogradnju učionica u osnovnoj školi Novi Marof u iznosu 1.257.710,00 kn, rekonstrukciju postojeće zgrade Strojarske i prometne škole Varaždin (prenamjena dijela tavana u školsku knjižnicu, kabinet i učionicu) u iznosu 537.186,00 kn, uređenje knjižnice, nabavu namještaja i opreme za dvoranu Osnovne škole Trnovec u iznosu 500.000,00 kn, izgradnju pomoćne građevine Graditeljsko, prirodoslovne i rudarske škole Varaždin u iznosu 400.000,00 kn te modernizaciju rasvjete Srednje strukovne škole Varaždin u iznosu 245.045,00 kn.

Za rekonstrukciju i dogradnju učionica Osnovne škole Novi Marof prenesena su školi decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u iznosu 1.257.710,00 kn, prema planu rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Nositelj investicije bila je Osnovna škola Novi Marof koja je 2016. zaključila ugovor s izvoditeljem radova u vrijednosti 1.244.884,00 kn s porezom na dodanu vrijednost te ugovor o stručnom nadzoru u iznosu 23.750,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovoreni rok izvođenja radova bio je 120 dana od dana zaključivanja ugovora. Prema zapisniku o obavljenom tehničkom pregledu iz rujna 2016. te završnom izvješću glavnog nadzornog inženjera iz listopada 2016., radovi su izvedeni u ugovorenom roku.

Strojarskoj i prometnoj školi Varaždin za prenamjenu dijela tavana u školsku knjižnicu, kabinet i učionicu prenesena su decentralizirana sredstva za radove, projektnu dokumentaciju i stručni nadzor u iznosu 537.186,00 kn. Postupak nabave je provela Strojarska i prometna škola Varaždin i zaključila ugovor s izvoditeljem radova u vrijednosti 498.436,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovoreni rok izvođenja radova bio je 30 dana od dana zaključivanja ugovora. Prema zapisniku o konačnom obračunu i primopredaji radova iz prosinca 2015. radovi su izvedeni u ugovorenom roku i vrijednosti.

Jedinicama lokalne samouprave su prenesena sredstva u iznosu 4.226.181,00 kn, od čega za izgradnju sportske dvorane u Ludbregu u iznosu 3.000.000,00 kn, izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Beletinec u iznosu 800.000,00 kn, kupnju zemljišta za izgradnju Srednje škole Ludbreg u iznosu 296.181,00 kn, energetska obnovu Područne škole Šćepanje u iznosu 100.000,00 kn i za uređenje prilaza Osnovne škole Višnjica u iznosu 30.000,00 kn.

Varaždinska županija i Grad Ludbreg su 2004. zaključili sporazum za sufinanciranje izgradnje sportske dvorane. Nositelj investicija bio je Grad Ludbreg. Za financiranje izgradnje sportske dvorane Grad Ludbreg se kreditno zadužio, a Varaždinska županija se obvezala od 2004. do 2019. godišnje doznačavati Gradu sredstva za otplatu kredita u iznosu 1.000.000,00 kn. Sportsku dvoranu koriste osnovna i srednja škola za nastavu tjelesne i zdravstvene kulture.

Nositelji investicije izgradnje sportske dvorane Osnovne škole Beletinec, čiji je osnivač Varaždinska županija, bili su Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Općina Sveti Ilija, prema ugovoru o zajedničkom financiranju. Investicija je započela 2011. i završena je 2015. Varaždinska županija nije sudjelovala u provedbi investicije, osim što je 2014. sufinancirala dio obveze općine u iznosu 800.000,00 kn, od čega iz decentraliziranih sredstava 500.000,00 kn i iz vlastitih proračunskih sredstava 300.000,00 kn. Prema ugovoru zaključenim između Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Općine Sveti Ilija iz 2013. te dodacima ugovoru iz 2014., ugovorena vrijednost nastavka radova na dogradnji sportske dvorane i rekonstrukcije osnovne škole u Beletincu iznosila je 5.120.632,00 kn. Zapisnik o okončanom obračunu izvedenih radova u vrijednosti 5.119.261,00 kn je sastavljen u srpnju 2015. Ministarstvo znanosti i obrazovanja je u listopadu 2015. sastavilo zapisnik o obavljenom očevidu u vezi ispunjavanja uvjeta za početak rada. Varaždinska županija, kao osnivač Osnovne škole Beletinec, nije s Općinom Sveti Ilija uredila međusobna prava i obveze (evidentiranje imovine u pripremi i završenog ulaganja) te nema podatke o ukupnoj vrijednosti investicije.

Investicijski elaborati (kao jedan dokument) u kojem su precizno utvrđeni opseg radova i usluga, vrijednost radova i usluga, vrijeme realizacije i realni izvori sredstava nisu izrađeni prije početka realizacije kapitalnih ulaganja.

Opseg radova i usluga, vrijednost radova i usluga, vrijeme realizacije i izvori sredstava, vidljivi su iz proračuna, projekcija proračuna, planova kapitalnih ulaganja, planova nabave, ugovora i projektne dokumentacije. Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva iz 2017. nije više propisana obveza izrade investicijskog elaborata. Odredbom članka 45. Zakona o proračunu je propisano da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu preuzeti obveze po investicijskim projektima tek nakon provedenog stručnog vrednovanja te ocijenjene opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta. Također nisu procijenjeni budući troškovi korištenja, održavanja i izvori financiranja i nije ugovoreno tko će navedene troškove podmirivati.

Državni ured za reviziju predlaže Varaždinskoj županiji prije preuzimanja obveza po investicijskim projektima u škole, prema vlastitoj metodologiji pripreme, ocjene i izvedbe investicijskih projekata provesti vrednovanje, ocjenu opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta. Predlaže u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u škole urediti međusobna prava i obveze u vezi plaćanja, evidentiranja rashoda i imovine. Kod ulaganja kod kojih su nositelji ulaganja i financiranja drugi subjekti, urediti prava i obveze te sudjelovanje Varaždinske županije, kao osnivača škole, u cjelovitoj provedbi investicije. Nadalje, predlaže pribaviti podatke o ukupnoj vrijednosti sportske dvorane i rekonstrukcije zgrade Osnovne škole Beletinec te urediti međusobna prava i obveze s Općinom Sveti Ilija u vezi evidentiranja završenog ulaganja. Predlaže se za sva ulaganja procijeniti troškove korištenja, održavanja i izvore financiranja, kako bi se u slučaju odstupanja poduzele mjere i postigle planirane vrijednosti.

- Vrednovanje završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Varaždinska županija nije uredila sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi), analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane pokazatelje (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja i drugi elementi) i poduzimanje mjera u slučajevima kada pokazatelji rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja.

Iako nije uredila sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja, Varaždinska županija putem upravnog odjela nadležnog za školstvo, koji surađuje s predstavnicima školskih ustanova, analizira i prati rezultate ulaganja u školske objekte.

Državni ured za reviziju predlaže Varaždinskoj županiji urediti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi). Predlaže se izraditi analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane ciljeve i u slučajevima odstupanja poduzeti mjere kako bi se postigli planirani ciljevi. Pri donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima uzeti u obzir rezultate (zaključke) navedenih analiza kako bi se kapitalnim ulaganjima upravljalo na učinkovitiji način.

- Evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola

Varaždinska županija je ustrojila evidenciju osnovnih i srednjih škola koja sadrži naziv škole, broj učenika i razrednih odjela te broj školskih građevina. Prema navedenoj evidenciji, nastavna djelatnost u 2016. odvijala se u 131 objektu, od čega su 93 objekta osnovnih škola i 38 srednjih škola. U navedenoj evidenciji sadržani su podaci i za Srednju školu Maruševac, čiji je osnivač Kršćanska adventistička crkva. U Odluci Vlade Republike Hrvatske o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova osiguravaju sredstva za navedenu srednju školu.

Podatak o broju objekata osnovnih i srednjih škola iz navedene evidencije istovjetan je broju objekata za koje su ostvarena sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016. te Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2016.

U 2014. navedena sredstva ostvarena su za 96 objekata osnovnih škola i 34 objekata srednjih škola, a u 2015. za 66 objekata osnovnih škola i 26 objekata srednjih škola. U 2016. broj objekata osnovnih škola je u odnosu na 2014. manji za tri, a u odnosu na 2015. je veći za 27 objekata. Broj objekata srednjih škola u 2016. je u odnosu na 2014. veći za četiri objekta i u odnosu na 2015. je veći za 12 objekata. Varaždinska županija nema podatke o razlogu povećanja broja građevina osnovnih i srednjih škola u školskoj godini 2015./2016. u odnosu na školsku godinu 2014./2015. Također, nema podatke o razlogu smanjenja broja građevina osnovnih škola u školskoj godini 2015./2016. u odnosu na školsku godinu 2013./2014., odnosno o povećanju broja građevina srednjih škola.

Prema uputama sadržanim u tablicama Ministarstva znanosti i obrazovanja, školska građevina je samostojna funkcionalna cjelina kao građevina škole, građevina školske sportske dvorane, građevina radionice, praktikuma i slično. Broj školskih građevina osnovnih škola u načelu je jednak zbroju matičnih i područnih škola. U načelu, jedna srednja škola ima jednu ili više građevina, ako više škola radi u jednoj građevini svakoj školi pripada jedna građevina, a ako je građevina učeničkog doma unutar građevine škole svakome se priznaje jedna građevina. Prema obrazloženju Ministarstva iz veljače 2016., škola i dvorana se uvijek iskazuju kao dvije građevine kada su zasebne građevine (sportska dvorana uz školu) i kada je sportska dvorana u školi. S obzirom da je Varaždinska županija osnivač 33 osnovne škole koje imaju 30 područnih škola, da školske sportske dvorane imaju 31 osnovna i tri područne škole, Varaždinska županija nije postupila po uputama i odgovoru navedenog Ministarstva za određivanje prostora kao samostalne građevine osnovnih škola, odnosno u evidenciji zgrada osnovnih škola manje su iskazane četiri školske zgrade.

Varaždinska županija je osnivač 13 srednjih škola. Sportsku dvoranu ima osam srednjih škola, pet srednjih škola nema sportsku dvoranu (dvije koriste sportske dvorane drugih srednjih škola, jedna sportsku dvoranu osnovne škole i dvije gradske sportske dvorane). Iz evidencije Varaždinske županije o broju građevina srednjih škola i učeničkih domova nije vidljivo na koje građevine se podatak odnosi (građevina škole i/ili sportske dvorane, radionice, praktikuma, učeničkog doma i slično).

Za potrebe revizije dostavljena je evidencija Varaždinske županije o smjenskom radu, produženom boravku, sportskim dvoranama, godini izgradnje i godini rekonstrukcije školskih zgrada, imovinsko-pravnom statusu te površini. Prema navedenoj evidenciji, sve osnovne i područne škole rade u jednoj smjeni, dok od 13 srednjih škola, dvije (Gospodarska i Medicinska škola) rade u dvije smjene. Produženi boravak organiziran je u pet osnovnih škola. Najstarija zgrada Osnovne škole Radovan je izgrađena 1838., a rekonstruirana je 1975. i dograđena 2007. po modelu javno-privatnog partnerstva. Najnovija je zgrada Područne škole Remetinec izgrađena 2011. Također, prema navedenoj evidenciji Varaždinske županije, objekti osnovnih i srednjih škola su vlasništvo škola, osim objekata izgrađenih po modelu javno-privatnog partnerstva.

Za objekte izgrađene i dograđene po modelu javno-privatnog partnerstva, privatnom partneru je dano pravo građenja i vlasništva za vrijeme trajanja ugovora, a zemljište je vlasništvo škola.

Podatke o broju učenika i razrednih odjela Varaždinska županija preuzima od škola i nadležnih tijela državne uprave. Prema navedenim podacima u školskoj godini 2015./2016. osnovnu školu je pohađalo 10 579 učenika, što je u odnosu na 2013./2014. manje za 498 ili 4,5 %, a u odnosu na 2014./2015. manje za 277 ili 2,6 %. U školskoj godini 2015./2016. srednju školu je pohađalo 8 318 učenika (od čega je 228 učenika Srednje škole u Maruševcu, čiji je osnivač Kršćanska adventistička crkva), što je u odnosu na 2013./2014. manje za 150 ili 1,8 %, a u odnosu na 2014./2015. više za 182 ili 2,1 %. U školskoj godini 2015./2016. u učeničkom domu je bilo 308 učenika (od čega je 105 učenika u Učeničkom domu Srednje škole u Maruševcu), što je u odnosu na 2013./2014. više za 15 ili 5,1 %, a u odnosu na 2014./2015. više za 27 ili 9,6 %.

Varaždinska županija ne vodi druge podatke o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova prema mjerilima za prostor i opremu i njihovoj usklađenosti s Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta.

Također, Ministarstvo znanosti i obrazovanja ima ustrojenu evidenciju o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola (Evidencija građevina i e-Matica), koje nisu povezane s evidencijama koje vode jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (osnivači škola). Osnivači škola nemaju mogućnosti pristupa i korištenja podataka navedenih evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže Varaždinskoj županiji, u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja, ustrojiti jedinstvenu evidenciju o osnovnim i srednjim školama sa svim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta.

## Grad Varaždin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je Grad Varaždin kao jedinica lokalne samouprave. Prema Mreži školskih ustanova, osnivač je osam osnovnih škola (sedam s općeobrazovnim programom i centar za učenike s teškoćama u razvoju). Osnove škole imaju školske sportske dvorane. Produženi boravak je organiziran u šest škola.

Rashodi za kapitalna ulaganja osnovnih škola financirani su iz proračunskih sredstava Grada Varaždina i drugih izvora. Decentraliziranim sredstvima za kapitalna ulaganja financirana je otplata kredita za pet osnovnih škola.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., osnovnu školu, čiji je osnivač Grad Varaždin, pohađalo je 3 505 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 16 zgrada osnovnih škola iznosila su 1.228.942,00 kn. U odnosu na 2014. kada su za ukupno 16 zgrada osnovnih škola iznosila 1.201.334,00 kn veća su za 27.608,00 kn ili 2,3 % te na 2015. kada su za ukupno 16 zgrada iznosila 1.253.010,00 kn manja su za 24.068,00 kn ili 1,9 %.

Prema podacima Grada Varaždina rashodi za kapitalna ulaganja osnovnih škola za 2014., 2015. i 2016. iznosili su 2.858.178,00 kn, a izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita 7.669.166,00 kn.

U tablici broj 6 daju se podaci o ostvarenim rashodima Grada Varaždina za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016.

Tablica broj 6

### Ostvareni rashodi Grada Varaždina za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Izvori financiranja	Rashodi			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno 2014.-2016.
	1	2	3	4	5
1.	Vlastita proračunska sredstva	879.890,00	341.790,00	440.948,00	1.662.628,00
2.	Drugi izvori	1.195.550,00	0,00	0,00	1.195.550,00
	Ukupno	2.075.440,00	341.790,00	440.948,00	2.858.178,00

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne škole financirani su 58,2 % iz vlastitih proračunskih sredstava te 41,8 % iz drugih izvora. Na rashode za izgradnju Centra Tomislav Špoljar, odnosi se 50,6 % ostvarenih rashoda za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016.

## Nalaz i preporuke

- Odluke o kapitalnim ulaganjima u osnovne škole

Odlukama o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva Grada Varaždina utvrđeno je da se sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini raspoređuju u skladu s planovima rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola.

Planovima rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola od 2014. do 2016. planirana je otplata glavnice kredita iz ranijih godina u iznosu 8.478.176,00 kn (iz vlastitih proračunskih sredstva u iznosu 4.794.890,00 kn i iz decentraliziranih sredstava u iznosu 3.683.286,00 kn) te rekonstrukcija školske zgrade i dogradnja sportske dvorane VI. osnovne škole Varaždin vlastitim proračunskim sredstvima u iznosu 8.923.670,00 kn. Na navedene planove dana je suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja. Osim otplate kredita te rekonstrukcije školske zgrade i dogradnje sportske dvorane VI. osnovne škole Varaždin, proračunom i programom javnih potreba od 2014. do 2016. planirana su kapitalna ulaganja iz vlastitih proračunskih sredstava Grada Varaždina i drugih izvora u iznosu 3.099.668,00 kn, od čega 1.505.000,00 kn na izgradnju zgrade Centra Tomislav Špoljar, Varaždin.

Grad Varaždin nije izradio analizu podataka o stanju i opremljenosti školskih objekata u odnosu na mjerila za prostor i opremu osnovnih škola propisana Državnim pedagoškim standardima osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Varaždinu izraditi analizu stanja i opremljenosti osnovnih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu osnovnih škola propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe.

- Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne škole

Pet osnovnih škola, čiji je osnivač Grad Varaždin, se kreditno zadužilo ranijih godina, uz suglasnost Grada Varaždina. Četiri osnovne škole su se 2008. kreditno zadužile u iznosu 23.400.000,00 kn na rok devet, odnosno deset godina za dogradnju škola, u cilju osiguranja prostornih uvjeta za provođenje nastave u jednoj smjeni. Jedna osnovna škola se kreditno zadužila 2009. u iznosu 5.601.832,00 kn na rok pet godina za izgradnju školske sportske dvorane. Sredstva za otplatu kredita osigurava Grad Varaždin u proračunu iz decentraliziranih sredstava za kapitalna ulaganja te vlastitih proračunskih sredstava. Od 2014. do 2016. otplaćena je glavnica kredita u iznosu 7.669.166,00 kn, od čega iz vlastitih sredstava u iznosu 4.474.712,00 kn i iz decentraliziranih sredstava u iznosu 3.683.286,00 kn. Također, od 2014. do 2016. iz vlastitih sredstava Grada Varaždina plaćena je kamata u iznosu 488.832,00 kn. Stanje duga za otplatu glavnice kredita koncem 2016. za četiri osnovne škole iznosi 3.069.459,00 kn, dok je za jednu osnovnu školu kredit u cijelosti otplaćen.

Rekonstrukcija školske zgrade i dogradnja sportske dvorane VI. osnovne škole Varaždin planirana za 2016. u iznosu 8.923.670,00 kn nije započela.

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016. iznosili su 2.858.178,00 kn, a najvećim dijelom odnose se na izgradnju zgrade Centra Tomislav Špoljar u iznosu 1.446.560,00 kn.

Grad Varaždin je 2007. zaključio sporazum s Ministarstvom znanosti i obrazovanja te Ministarstvom zdravstva i socijalne skrbi za sufinanciranje izgradnje zgrade Centra Tomislav Špoljar. Dodaci sporazumu zaključeni su 2010., 2011. i 2013. Grad Varaždin je 2011. proveo postupke javne nabave za radove u vrijednosti 19.295.397,00 kn i usluge stručnog nadzora u iznosu 279.500,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, odnosno 24.077.124,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Prema zadnjem sporazumu, radove i usluge stručnog nadzora sufinancira Ministarstvo znanosti i obrazovanja u iznosu 19.577.124,00 kn, Grad Varaždin 3.000.000,00 kn i Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi 1.500.000,00 kn. Plaćanje je utvrđeno na račun izvoditelja radova te obavještanje škole (nositelj prava građenja) o obavljenom plaćanju. Također, utvrđeno je zajedničko sufinanciranje opremanja građevine planirane vrijednosti 2.000.000,00 kn, od čega 75,0 % Ministarstvo znanosti i obrazovanja, 15,0 % Grad Varaždin i 10,0 % Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, a postupke nabave opreme provodi Grad Varaždin. Okončana situacija za izvedene radove te zapisnik o primopredaji radova su sastavljeni u ožujku 2014., vrijednost izvedenih radova iznosi 19.792.642,00 kn, odnosno 24.645.607,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Nabava opreme je provedena tijekom 2013. i 2014. u vrijednosti 2.115.480,00 kn. U poslovnim knjigama Grada Varaždina od 2011. do 2014. evidentiran je dio ulaganja u iznosu 5.572.616,00 kn, od čega od 2011. do 2013. u iznosu 4.126.056,00 kn i za 2014. u iznosu 1.446.560,00 kn. U studenom 2014. Grad Varaždin je dostavio školi podatke o ulaganjima koje je imao evidentirane u svojim poslovnim knjigama. Grad Varaždin nema podatke o ukupnoj vrijednosti ulaganja. Prije ulaganja nije obavljena procjena budućih troškova korištenja, održavanja i izvora financiranja objekata. Grad Varaždin nije uspostavio sustav praćenja provedbe (realizacije) ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Varaždinu u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u školske objekte urediti međusobna prava i obveze (plaćanja, evidentiranje rashoda i imovine u pripremi te završenog ulaganja) te uspostaviti sustav praćenja provedbe (realizacije) ulaganja u objekte. Predlaže se prije donošenja odluke o ulaganjima procijeniti troškove korištenja, održavanja i izvore financiranja objekata, kako bi se u slučaju odstupanja, poduzele mjere i postigle planirane vrijednosti.

#### - Vrednovanje završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole

Grad Varaždin nije uredio sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi), analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane pokazatelje (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja i drugi elementi) i poduzimanje mjera u slučajevima kada pokazatelji rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja. Grad ne prati i ne analizira rezultate ulaganja u osnovne škole.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Varaždinu urediti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi).



Predlaže se izraditi analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane ciljeve i u slučajevima odstupanja poduzeti mjere kako bi se postigli planirani ciljevi. Pri donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima uzeti u obzir rezultate (zaključke) navedenih analiza kako bi se kapitalnim ulaganjima upravljalo na učinkovitiji način.

- Evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih škola

Grad Varaždin je osnivač osam osnovnih škola koje imaju školske sportske dvorane. Ustrojena je evidencija osnovnih škola koja sadrži naziv školske ustanove, broj učenika i razrednih odjela te broj građevina u kojima se obavlja nastavna djelatnost. Za potrebe revizije, Grad Varaždin je od osnovnih škola prikupio podatke o smjenskom radu, produženom boravku, školskim sportskim dvoranama, godini izgradnje i rekonstrukcije, imovinsko-pravnom statusu, podatke o zgradama škole koje su zaštićeno kulturno dobro.

Prema podacima iz Odluka o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2014., 2015. i 2016., sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini su navedenih godina ostvarena za 16 školskih građevina, što je istovjetno evidenciji Grada Varaždina (osam osnovnih škola i osam školskih sportskih dvorana), uputama sadržanim u tablicama Ministarstva znanosti i obrazovanja te odgovoru navedenog Ministarstva iz veljače 2016., prema kojemu se škola i dvorana uvijek iskazuju kao dvije građevine kada su zasebne građevine (sportska dvorana uz školu) i kada je sportska dvorana u školi.

Najstariji objekt osnovne škole u kojem se izvodi nastavna djelatnost izgrađen je 1846., a najnoviji 2014. Četiri objekta starija su od pedeset godina dok su dva objekta stara manje od pedeset godina. Objekti osnovnih škola su u vlasništvu škola. Nastavna djelatnost obavlja se u svim osnovnim školama u jednoj smjeni. Škole imaju 16 do 33 razredna odjela. Produženi boravak je organiziran u šest osnovnih škola.

Prema evidenciji o broju učenika i razrednih odjela u školskoj godini 2015./2016., osnovnu školu je pohađalo 3 505 učenika, što je u odnosu na 2013./2014. manje za 86 učenika ili 2,4 %, a u odnosu na 2014./2015. manje za 54 učenika ili 1,5 %.

Evidencija ne sadrži druge podatke o stanju i opremljenosti osnovnih škola propisane Državnim pedagoškim standardima osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja koji se odnose na mjerila za prostor i opremu osnovnih škola te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta.

Također, Ministarstvo znanosti i obrazovanja ima ustrojenu evidenciju o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola (Evidencija građevina i e-Matica), koje nisu povezane s evidencijama koje vode jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (osnivači škola). Osnivači škola nemaju mogućnosti pristupa i korištenja podataka navedenih evidencija

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Varaždinu, u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja, ustrojiti jedinstvenu evidenciju o osnovnim i srednjim školama sa svim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta.

## OCJENA UČINKOVITOSTI KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Varaždinske županije. Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Varaždinske županije i Grada Varaždina u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole u skladu s provedenim analizama stanja, utvrđenim kriterijima i prioritetima ulaganja, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, uspostavom sustava vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola. Ciljevi revizije bili su provjeriti donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima, provjeriti provedbu i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja, provjeriti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te provjeriti evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da su kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Varaždinske županije te kapitalna ulaganja u osnovne škole Grada Varaždina **učinkovita, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te se daju sljedeće preporuke:

- izraditi analizu stanja i opremljenosti osnovnih i srednjih škola, kojima su osnivači, u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe (Varaždinska županija, Grad Varaždin)
- na temelju analize utvrditi kriterije za ulaganja, potrebna sredstva, izvore sredstava, aktivnosti, prioritete i rokove provedbe, a odluke o ulaganjima donijeti prema utvrđenim prioritetima (Varaždinska županija)
- prije preuzimanja obveza po investicijskim projektima u škole, prema vlastitoj metodologiji pripreme, ocjene i izvedbe investicijskih projekata provesti vrednovanje, ocjenu opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta (Varaždinska županija)
- u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u škole urediti međusobna prava i obveze u vezi plaćanja, evidentiranja rashoda i imovine (Varaždinska županija, Grad Varaždin)
- kada nositelji investicija i financiranja u škole nisu osnivači, nego drugi subjekti, urediti s tim subjektima prava i obveze te sudjelovanje osnivača u cjelokupnoj provedbi investicije (Varaždinska županija)
- prije donošenja odluke o ulaganjima u škole procijeniti troškove korištenja, održavanja i izvore financiranja, kako bi se u slučaju odstupanja, poduzele mjere i postigle planirane vrijednosti (Varaždinska županija, Grad Varaždin)

- pribaviti podatke o ukupnoj vrijednosti sportske dvorane i rekonstrukcije zgrade Osnovne škole Beletinec te urediti međusobna prava i obveze s Općinom Sveti Ilija u vezi evidentiranja završenog ulaganja (Varaždinka županija)
- uspostaviti sustav praćenja provedbe (realizacije) ulaganja u školske objekte (Grad Varaždin)
- urediti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi), (Varaždinska županija, Grad Varaždin)
- izraditi analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane ciljeve i u slučajevima odstupanja poduzeti mjere kako bi se postigli planirani ciljevi, pri donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima uzeti u obzir rezultate (zaključke) navedenih analiza kako bi se kapitalnim ulaganjima upravljalo na učinkovitiji način (Varaždinska županija, Grad Varaždin)
- u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja ustrojiti jedinstvenu evidenciju o osnovnim i srednjim školama, kojima su osnivači, sa svim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta (Varaždinska županija, Grad Varaždin).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih nedostataka u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja i ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola, čime bi se povećala učinkovitost kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Varaždinske županije.

**OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE**

*Varaždinska županija i Grad Varaždin su se očitovali na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Varaždinske županije i prihvatili preporuke Državnog ureda za reviziju.*

## Prilog 1

Podaci o broju smjena i produženom boravku<sup>2</sup> te broju učenika i razrednih odjela u osnovnim i srednjim školama na području Varaždinske županije za školsku godinu 2015./2016.

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.					
		Broj smjena	Produženi boravak (da/ne)	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu	
	1	2	3	4	5	6 (4/5)	
Osnivač Varaždinska županija							
1.	Osnovna škola Bednja	Matična škola	1	ne	175	9	19
		Područna škola Vrbno	1	ne	57	8	7
2.	Osnovna škola Beletinec		1	ne	78	7	11
3.	Osnovna škola Bisag		1	ne	126	8	16
4.	Osnovna škola Breznički Hum	Matična škola	1	ne	160	8	20
		Područna škola Šćepanje	1	ne	12	1	12
5.	Osnovna škola Cestica	Matična škola	1	ne	336	17	20
		Područna škola Lovrečan	1	ne	62	4	16
6.	Osnovna škola Donja Voća	Matična škola	1	ne	120	8	15
		Područna škola Gornja Voća	1	ne	51	6	9
7.	Osnovna škola Ivanec	Matična škola	1	ne	628	29	22
		Područna škola Salinovec	1	ne	129	8	16
		Područna škola Kuljevčica	1	ne	33	3	11
		Područna škola Prigorec	1	ne	25	2	13
8.	Osnovna škola Jalžabet	Matična škola	1	ne	182	12	15
		Područna škola Kelemen	1	ne	57	4	14
9.	Osnovna škola Kamenica	Matična škola	1	ne	116	8	15
		Područna škola Žarovnica	1	ne	42	4	11
10.	Osnovna škola Klenovnik		1	ne	175	9	19
11.	Osnovna škola Kneginec	Matična škola	1	da	363	19	19
		Područna škola Lužan	1	ne	25	2	13
12.	Osnovna škola Lepoglava		1	ne	331	17	19
13.	Osnovna škola Ludbreg		1	da	879	44	20
14.	Osnovna škola Ljubešćica		1	ne	168	10	17
15.	Osnovna škola Martijanec		1	ne	223	16	14
16.	Osnovna škola Maruševec	Matična škola	1	da	315	16	20
		Područna škola Druškovec	1	ne	123	8	15
		Područna škola Greda Jurketinec	1	ne	38	4	10
17.	Osnovna škola Novi Marof	Matična škola	1	ne	693	34	20
		Područna škola Podevčevo	1	ne	25	4	6
		Područna škola Ključ	1	ne	44	4	11
		Područna škola Mađarevo	1	ne	29	4	7
		Područna škola Remetinec	1	ne	194	12	16
18.	Osnovna škola Petrijanec	Matična škola	1	da	440	24	18
		Područna škola Nova Ves	1	ne	36	4	9
		Područna škola Strmec Podravski	1	ne	56	4	14
19.	Osnovna škola Podrute	Matična škola	1	ne	122	11	11
		Područna škola Završje	1	ne	92	4	23
20.	Osnovna škola Radovan	Matična škola	1	ne	108	8	14
		Područna škola Margečan	1	ne	29	3	10
		Područna škola Gačice	1	ne	20	2	10
21.	Osnovna škola Sračinec	Matična škola	1	ne	491	24	20
		Područna škola Svibovec	1	ne	47	4	12
22.	Osnovna škola Sveti Ilija		1	ne	278	16	17
23.	Osnovna škola Sveti Đurđ		1	ne	347	16	22
24.	Osnovna škola Svibovec, S. Toplički	Matična škola	1	ne	134	9	15
		Područna škola Drenovec	1	ne	15	1	15
		Područna škola Gornja Poljana	1	ne	25	2	13
25.	Osnovna škola Šemovec		1	da	235	14	17
26.	Osnovna škola Trnovec		1	da	378	19	20
27.	Osnovna škola Veliki Bukovec		1	ne	308	18	17
28.	Osnovna škola Tužno	Matična škola	1	ne	179	9	20

<sup>2</sup> Prema odredbama Državnog pedagoškog standarda osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, produženi boravak je oblik odgojno obrazovnog rada namijenjen učenicima razredne nastave, te se provodi u osnovnim školama, u kojem se nastava organizira u prijednevima satima, a ostale aktivnosti nakon završetka nastave.

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.				
		Broj smjena	Produženi boravak (da/ne)	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu
	1	2	3	4	5	6 (4/5)
	Područna škola Črešnjevo	1	ne	38	4	10
29.	Osnovna škola Varaždinske Toplice	1	ne	263	19	14
	Područna škola Petkovec	1	ne	13	4	3
30.	Osnovna škola Vidovec	1	ne	240	16	15
	Područna škola Nedeljanec	1	ne	44	4	11
31.	Osnovna škola Vinica	1	ne	241	12	20
	Područna škola Ladanje Gornje	1	ne	24	3	8
	Područna škola Nadrižovljan1	1	ne	13	2	7
32.	Osnovna škola Visoko	1	ne	137	8	17
33.	Osnovna škola Višnjica	1	ne	167	9	19
	Područna škola Cvetlin	1	ne	45	6	8
Osnivač Grad Varaždin						
34.	I. osnovna škola Varaždin	1	da	468	24	20
35.	II. osnovna škola Varaždin	1	da	709	32	22
36.	III. osnovna škola Varaždin	1	da	361	17	21
37.	IV. osnovna škola Varaždin	1	da	458	24	19
38.	V. osnovna škola Varaždin	1	da	365	16	23
39.	VI. osnovna škola Varaždin	1	da	752	33	23
40.	VII. osnovna škola Varaždin	1	ne	239	16	15
41.	Centar za odgoj i obrazovanje Tomislav Špoljar	1	ne	153	28	5
Ukupno osnovne škole				14 084	818	17

## Prilog 2

Podaci o broju smjena i učenika te razrednih odjela u srednjim školama na području  
Varaždinske županije za školsku godinu 2015./2016.

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.			
		Broj smjena	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu
	1	2	3	4	5 (3/4)
Osnivač: Varaždinska županija					
1.	Druga Gimnazija Varaždin	1	612	24	26
2.	Elektrostrojarska škola	1	1 195	53	23
3.	Glazbena škola	1	685	55	12
4.	Gospodarska škola	2	1 094	45	24
5.	Graditeljska, prirodoslovna i rudarska škola	1	705	34	21
6.	Medicinska škola	2	457	18	25
7.	Prva Gimnazija Varaždin	1	841	36	23
8.	Srednja strukovna škola	1	624	35	18
9.	Srednja škola Arboretum Opeka	1	264	17	16
10.	Strojarska škola Ivanec	1	538	24	22
11.	Strojarska i prometna škola	1	721	34	21
12.	Srednja škola Novi Marof	1	137	9	15
13.	Srednja škola Ludbreg	1	217	13	17
Ukupno srednje škole			8 090	397	20

## Prilog 3

Podaci o popunjenosti učeničkih domova na području Varaždinske županije  
za školske godine 2013./2014., 2014./2015. i 2015./2016.

Redni broj	Učenički dom	Kapacitet doma (broj učenika koji se mogu smjestiti u dom)	Broj učenika smještenih u dom			Broj neupisanih učenika koji su se prijavili za smještaj u dom			Popunjenost doma (u %)			Podaci za školsku godinu 2015./2016.	
			2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.	2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.	2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.	Broj odgojno obrazovnih skupina	Prosječan broj učenika u odgojno obrazovnoj skupini
	1	2	3	4	5	6	7	8	9 (3/2)	10 (4/2)	11 (5/2)	12	13 (5/12)
1.	Učenički dom Varaždin	260	188	221	211	0	0	0	72,3	85,0	81,2	-	-
	Ukupno	260	188	221	211	0	0	0	72,3	85,0	81,2	-	-



## Prilog 4

Podaci o troškovima izgradnje škola na području Varaždinske županije,  
na dan 31. prosinca 2016.

u kn

Redni broj	Naziv građevine /osnivač škole	Neto površina u m <sup>2</sup>	Ugovorena vrijednost radova i nadzora/naručitelj nabave	Ostvareni rashodi za radove i nadzor	Drugi rashodi izgradnje	Ukupni rashodi izgradnje	Ugovorena vrijednost radova i nadzora po m <sup>2</sup>	Ukupni rashodi izgradnje po m <sup>2</sup>
	1	2	3	4	5	6 (4+5)	7 (3/2)	8 (6/2)
1.	Osnovna škola Beletinec/ Varaždinska županija	638	5.120.632,00	5.120.632,00	nema podataka	5.120.632,00	8.026,07	8.026,07

## Prilog 5

Podaci o školskim zgradama i sportskim dvoranama osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova na području Varaždinske županije, na dan 31. prosinca 2016.

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							
			Podaci o školskim i domskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
			Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	da/ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
1.	Osnovne škole									
Osnivač Varaždinska županija										
1.	Osnovna škola Bednja	Matična škola Područna škola Vrbno	1972./2006. 2005.	ne -	škola i privatni partner škola	da da	da da	ne ne	ne -	- -
2.	Osnovna škola Beletinec		1972./1984.	-	škola	da	da	ne	-	-
3.	Osnovna škola Bisag		1975./2005.	-	škola	ne	-	ne	-	-
4.	Osnovna škola Breznički Hum	Matična škola Područna škola Šćepanje	1968./2010. 1958./2007.	- -	škola škola	da ne	da -	ne ne	- -	- -
5.	Osnovna škola Cestica	Matična škola Područna škola Lovrečan	1980./2009. 1935./2006.	ne -	škola i privatni partner škola	da ne	da -	ne ne	ne -	- -
6.	Osnovna škola Donja Voća	Matična škola Područna škola Gornja Voća	1959./2008. 1962./2002.	- -	škola škola	ne ne	- -	ne ne	- -	- -
7.	Osnovna škola Ivanec	Matična škola Područna škola Salinovec Područna škola Kuljevcica Područna škola Prigorec	1964./2006. 2008. 1982. 1918.	ne ne - -	škola škola i privatni partner škola škola	da da ne ne	da da - -	ne ne ne ne	ne ne - -	- - - -
8.	Osnovna škola Jalžabet	Matična škola Područna škola Kelemen	1956./2008. 1948.	- -	škola škola	da ne	da -	ne ne	- -	- -
9.	Osnovna škola Kamenica	Matična škola Područna škola Žarovnica	1984./2010. 1951.	- -	škola škola	da ne	da -	ne ne	- -	- -
10.	Osnovna škola Klenovnik		1962./2008.	-	škola	da	da	ne	-	-
11.	Osnovna škola Kneginec	Matična škola Područna škola Lužan	1978./2008. 1950.	ne -	škola i privatni partner škola	da ne	da -	ne ne	ne -	- -
12.	Osnovna škola Lepoglava		1968./2008.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
13.	Osnovna škola Ludbreg		1963./2008.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
14.	Osnovna škola Ljubeščica		1986./2007.	-	škola	da	da	ne	-	-
15.	Osnovna škola Martijanec		1972./1991.	-	škola	da	da	ne	-	-
16.	Osnovna škola Maruševec	Matična škola Područna škola Druškovec Područna škola Greda Jurketinec	1961./2008. 1982./2007. 1983.	ne - -	škola i privatni partner škola i privatni partner škola	da ne ne	da - -	ne ne ne	ne - -	- - -
17.	Osnovna škola Novi Marof	Matična škola Područna škola Podevčevo Područna škola Ključ	1967./2009. 1953./2006. 1934./2007.	ne - -	škola škola škola	da ne ne	da - -	ne ne ne	ne - -	- - -

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							
			Podaci o školskim i domskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
			Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	da/ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
		Područna škola Mađarevo	1975.	-	škola	ne	-	ne	-	-
		Područna škola Remetinec	2011.	-	škola	ne	-	ne	-	-
18.	Osnovna škola Petrijanec	Matična škola	1955.	-	škola	da	da	ne	-	-
		Područna škola Nova Ves	1986.	-	škola	ne	-	ne	-	-
		Područna škola Strmec Podravski	2005.	-	škola	ne	-	ne	-	-
19.	Osnovna škola Podrute	Matična škola	1980./2007.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Završje	1950./2007.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
20.	Osnovna škola Radovan	Matična škola	1838./1975./2007.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Margečan	1918./2007.	-	škola	ne	-	ne	-	-
		Područna škola Gačice	1952./2002.	-	škola	ne	-	ne	-	-
21.	Osnovna škola Sračinec	Matična škola	1948./2007.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Svibovec	2005.	-	škola	ne	-	ne	-	-
22.	Osnovna škola Sveti Ilija		1948./2016.	-	škola	da	da	ne	-	-
23.	Osnovna škola Sveti Đurđ		1987./2007.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
24.	Osnovna škola Svibovec, S. Toplički	Matična škola	1965./2009.	-	škola	da	da	ne	-	-
		Područna škola Drenovec	1912./2007.	-	škola	ne	-	ne	-	-
		Područna škola Gornja Poljana	1943./2005.	-	škola	ne	-	ne	-	-
25.	Osnovna škola Šemovec		1986./2005.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
26.	Osnovna škola Trnovec		1984./2008.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
27.	Osnovna škola Tužno	Matična škola	1952./2008.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Črešnjevo	1929./1995./2007.	-	škola	ne	-	ne	-	-
28.	Osnovna škola Veliki Bukovec		1969./2003.	-	škola	da	da	ne	-	-
29.	Osnovna škola Varaždinske Toplice	Matična škola	1980./2011.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Petkovec	1952./2012.	-	škola	ne	-	ne	-	-
30.	Osnovna škola Vidovec	Matična škola	1999./2006.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Nedeljanec	1955./2007.	-	škola	ne	-	ne	-	-
31.	Osnovna škola Vinica	Matična škola	1962./2007.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Ladanje Gornje	1986./1999.	-	škola	ne	-	ne	-	-
		Područna škola Nadkrižovljan	1860./2004.	-	škola	ne	-	ne	-	-
32.	Osnovna škola Visoko		1972./2008.	-	škola	da	da	ne	-	-
33.	Osnovna škola Višnjica	Matična škola	1995./2007.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Cvetin	1976.	-	škola	ne	-	ne	-	-
Osnivač Grad Varaždin										
34.	I. osnovna škola	Varaždin	1933.	-	škola	da	da	ne	ne	-
35.	II. osnovna škola		1932.	da	škola	da	da	ne	ne	-

Redni broj	Škola ili učenički dom	Stanje koncem 2016.							
		Podaci o školskim i domskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
		Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	da/ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
36.	III. osnovna škola Varaždin	1846.	-	škola	da	da	ne	ne	-
37.	IV. osnovna škola Varaždin	1982.	-	škola	da	da	ne	ne	-
38.	V. osnovna škola Varaždin	1963.	-	škola	da	ne	ne	ne	-
39.	VI. osnovna škola Varaždin	1967.	-	škola	da	ne	ne	ne	-
40.	VII. osnovna škola Varaždin	1945.	-	škola	da	da	ne	ne	-
41.	Centar za odgoj i obrazovanje Tomislav Špoljar	2015.	-	škola	da	da	ne	ne	-
II.	Srednje škole								
1.	Druga Gimnazija Varaždin	1946./2007.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
2.	Elektrostrojarska škola	1962./2006.	ne	škola i privatni partner	ne	-	da, koristi dvoranu Druge Gimnazije Varaždin	ne	-
3.	Glazbena škola	1853./2002.	-	škola	ne	-	da, koristi dvoranu Prve Gimnazije Varaždin	-	-
4.	Gospodarska škola	2007./2008.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
5.	Graditeljska, prirodoslovna i rudarska škola	1939./2009.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
6.	Medicinska škola	1976./205.	-	škola	da	ne	ne	-	-
7.	Prva gimnazija Varaždin	1870./2002./2009.	ne	škola i privatni partner	da	da	ne	ne	-
8.	Srednja strukovna škola	1976./2003.	-	škola	da	da	ne	-	-
9.	Srednja škola Arboretum Opeka	1958./2003.	-	škola	da	da	ne	-	-
10.	Srednja škola Ivanec	1985./2008.	-	škola	da	da	ne	-	-
11.	Strojarska i prometna škola	1965./2007.	ne	škola i privatni partner	ne	-	da, koristi dvoranu Grada Varaždina	ne	-
12.	Srednja škola Novi Marof	1950.	-	škola	ne	-	da, koristi dvoranu Osnovne škole Novi Marof	-	-
13.	Srednja škola Ludbreg	nema podataka	-	škola	ne	-	da, koristi dvoranu Grada Ludbrega	-	-
III.	Učenički domovi								
1.	Učenički dom Varaždin	1961./2007.	ne	učenički dom	-	-	-	ne	-